



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

**Обласним державним
адміністраціям
(за списком)**

**Виконавчий орган Київської
міської ради (Київська міська
державна адміністрація)**

Про схвалення Урядом
України проекту Державного
бюджету України на 2025 рік

Відповідно до частини восьмої статті 75 Бюджетного кодексу України Міністерство фінансів України доводить розрахунки прогнозних обсягів міжбюджетних трансфертів, методику їх визначення, організаційно-методологічні вимоги та інші показники щодо складання проектів місцевих бюджетів.

Уряд України на засіданні Кабінету Міністрів України 13.09.2024 схвалив проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» (далі – проект Державного бюджету України на 2025 рік) та подав на розгляд до Верховної Ради України (реєстр. № 12000 від 14.09.2024).

Усі матеріали щодо проекту Державного бюджету України на 2025 рік розміщено на офіційному вебпорталі Верховної Ради України за посиланням: <https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/Card/44888>.

Особливості складання проектів місцевих бюджетів на 2025 рік доведено обласним державним адміністраціям, виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) листом Мінфіну від 30.08.2024 № 05110-08-6/25333.

Проект Державного бюджету України на 2025 рік є збалансованим.

За оцінкою Міністерства фінансів України, ресурс місцевих бюджетів у 2025 році становитиме **716 719,5** млн грн, у тому числі за:



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000065FC2E00E424D800](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Дійсний з [23.08.2024 14:30:35](#) по [23.08.2026 14:30:35](#)

Міністерство фінансів України



05110-08-6/26920 від 17.09.2024

- загальним фондом – **672 439,3 млн грн;**
- спеціальним фондом – **44 280,2 млн гривень.**

Прогнозний обсяг доходів місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів з державного бюджету) визначено в сумі **499 737,9 млн грн**, у тому числі за:

- загальним фондом – **473 170,5 млн грн;**
- спеціальним фондом – **26 567,4 млн гривень.**

З урахуванням реверсної дотації, яка перераховуватиметься з місцевих бюджетів до державного бюджету, доходи місцевих бюджетів на 2025 рік становитимуть **484 808,9 млн грн**, у тому числі загального фонду – **458 241,5 млн гривень.**

Пояснювальна записка до оцінки доходів місцевих бюджетів на 2025 рік, врахованих у проєкті Державного бюджету України на 2025 рік, додається.

У проєкті Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік»:

передбачено субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію різниці в тарифах на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії, послуг з централізованого опалення, постачання гарячої води, послуг з централізованого водопостачання та водовідведення та підтримку підприємств, які надають такі послуги, у загальній сумі **12 219,8 млн грн;**

збережено додаткову дотацію на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на деокупованих, тимчасово окупованих та інших територіях України, що зазнали негативного впливу у зв'язку з повномасштабною збройною агресією Російської Федерації, загальна сума якої на плановий бюджетний період становить **51 173,5 млн грн** (фінансовий ресурс цього міжбюджетного трансферту збільшено, зокрема, з огляду на вимоги Бюджетної декларації на 2025–2027 роки щодо передбачення коштів з метою збалансування фінансової спроможності органів місцевого самоврядування в умовах нестабільних бюджетних надходжень; розподіл цього фінансового ресурсу передбачено здійснити за результатами аналізу виконання показників місцевих бюджетів у 2024 році та попередніх бюджетних періодів, аналізу ефективності використання додаткових фінансових ресурсів, що надавались місцевим бюджетам у попередніх роках);

застосовано диференційований підхід до здійснення горизонтального вирівнювання податкоспроможності територій, виокремлено особливості в частині базових параметрів горизонтального вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів, які в умовах воєнного стану, з огляду на наявні та накопичені проблеми довоєнного та воєнного періодів у сфері міжбюджетних відносин (зокрема, проблемні аспекти, пов'язані з відсутністю реалістичних даних щодо чисельності населення в розрізі територіальних громад станом на 01 січня поточного року та кількості внутрішньо переміщених осіб), дозволили здійснити найоптимальніший розрахунок базової та реверсної дотацій для усіх місцевих бюджетів, включаючи бюджети територіальних громад та обласних бюджетів.

У 2025 році міжбюджетні відносини формуються з урахуванням таких особливостей:

горизонтальне вирівнювання податкоспроможності для обласних бюджетів, бюджетів місцевого самоврядування, крім бюджетів місцевого самоврядування тимчасово окупованих територій, бюджетів міст Києва та Севастополя і районів у містах (як виняток з положень пунктів 2 і 3 частини першої статті 98, пункту 2 частини першої статті 99 Бюджетного кодексу України), здійснюватиметься, зокрема:

для **24** обласних бюджетів – на основі очікуваних надходжень у 2024 році окремо податку на прибуток підприємств, визначеного пунктом 1¹ частини першої статті 66 Бюджетного кодексу України, та податку на доходи фізичних осіб, визначеного пунктом 1 частини першої статті 66 Бюджетного кодексу України, з урахуванням положень абзацу першого пункту 60 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України;

для **1 331** бюджету місцевого самоврядування, крім бюджетів місцевого самоврядування тимчасово окупованих територій, бюджетів міст Києва та Севастополя і районів у містах, – на основі очікуваних надходжень у 2024 році податку на доходи фізичних осіб, визначеного пунктом 1 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України, з урахуванням положень абзацу першого пункту 60 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України;

міжбюджетні відносини зі **107** бюджетами місцевого самоврядування тимчасово окупованих територій здійснюються, як виняток з положень статті 99 Бюджетного кодексу України, з метою забезпечення достатнього рівня видатків у таких бюджетах, визначених на основі звіту про виконання відповідних місцевих бюджетів за 2023 рік за видатками загального фонду з урахуванням індексу зростання мінімальної заробітної плати в 2024 році (відповідний фінансовий ресурс передбачено у складі додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на деокупованих, тимчасово окупованих та інших територіях України, що зазнали негативного впливу у зв'язку з повномасштабною збройною агресією російської федерації).

Розрахунок здійснено з урахуванням таких параметрів:

Показник*	Звітна дата	Суб'єкт надання інформації	Значення
Чисельність наявного населення	Станом на 01.01.2022	Державна служба статистики України	32,2 млн осіб
Кількість зареєстрованих внутрішньо переміщених осіб	Станом на 31.07.2024	Міністерство соціальної політики	3,8 млн осіб

Показник*	Звітна дата	Суб'єкт надання інформації	Значення
		України	
Очікувані надходження у 2024 році податку на доходи фізичних осіб, що зараховується до обласних бюджетів	за 2024 рік	Міністерство фінансів України	36 869,8 млн грн
Очікувані надходження у 2024 році податку на прибуток підприємств, що зараховується до обласних бюджетів	за 2024 рік	Міністерство фінансів України	7 696,6 млн грн
Очікувані надходження у 2024 році 60 % податку на доходи фізичних осіб, що зараховується до бюджетів територіальних громад	за 2024 рік	Міністерство фінансів України	145 640,8 млн грн

* без урахування показників за бюджетом міста Києва та бюджетами територіальних громад, території яких тимчасово окуповано російською федерацією.

Для обласних бюджетів Донецької, Запорізької, Луганської та Херсонської областей у розрахунку горизонтального вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів ураховано чисельність населення та кількість зареєстрованих внутрішньо переміщених осіб з урахуванням тимчасово окупованих територій і застосовано середній рівень надходження податку на доходи фізичних осіб та податку на прибуток підприємств на 1 людину, розрахований для обласних бюджетів, з огляду на чисельність населення та кількість зареєстрованих внутрішньо переміщених осіб без урахування тимчасово окупованих територій.

Очікувані надходження податку на доходи фізичних осіб та податку на прибуток підприємств розраховано:

- податку на доходи фізичних осіб – на основі фактичних надходжень цього податку (без урахування податку, що сплачується за результатами річного декларування, у разі якщо частка цього податку в структурі податку на доходи фізичних осіб займає 15 і більше відсотків) за січень – серпень 2024 року, очікуваних надходжень за вересень – грудень, обрахованих на основі середньомісячних надходжень податку за 8 місяців 2024 року, а також надходжень податку, що сплачують податкові агенти, з доходів платника податку, інших, ніж заробітна плата, за 2023 рік;

- податку на прибуток підприємств – на основі фактичних надходжень цього податку за січень – серпень 2024 року та очікуваних надходжень

за вересень – грудень, обрахованих на підставі частки надходжень податку за вересень – грудень 2023 року в загальному обсязі надходжень цього податку за 2023 рік, та з урахуванням базової ставки податку на прибуток банківських організацій, встановленої у 2024 році.

З урахуванням зазначених параметрів середній рівень надходжень на 1 жителя, який використано під час розрахунку, становитиме для:

бюджетів територіальних громад	обласних бюджетів	
за податком на доходи фізичних осіб	за податком на доходи фізичних осіб	за податком на прибуток підприємств
4 052,82 грн	1 025,99 грн	214,18 гривень

Отже, базову дотацію отримують бюджети, у яких індекс податкоспроможності менше 0,9 або надходження на 1 жителя менше:

3 647,54 грн – з податку на доходи фізичних осіб для бюджетів територіальних громад;

923,39 грн – з податку на доходи фізичних осіб для обласних бюджетів;

192,76 грн – з податку на прибуток підприємств для обласних бюджетів.

Базову дотацію з державного бюджету у 2025 році отримають 1 027 місцевих бюджетів, у тому числі 18 обласних бюджетів та 1 009 бюджетів територіальних громад.

Реверсну дотацію передбачено для бюджетів, у яких індекс податкоспроможності більше 1,1 або надходження на 1 жителя більше:

4 458,10 грн – з податку на доходи фізичних осіб для бюджетів територіальних громад;

1 128,59 грн – з податку на доходи фізичних осіб для обласних бюджетів;

235,60 грн – з податку на прибуток підприємств для обласних бюджетів.

У 2025 році реверсна дотація до державного бюджету перераховуватиметься зі 194 місцевих бюджетів, у тому числі з 5 обласних бюджетів та 189 бюджетів територіальних громад.

За результатами розрахунку обсяг базової дотації, який надаватиметься місцевим бюджетам з державного бюджету, у 2025 році становить **24 244,8 млн грн**, обсяг реверсної дотації, який перераховуватиметься з місцевих бюджетів до державного бюджету, – **14 929 млн гривень**.

Проектом Державного бюджету України на 2025 рік передбачено такі трансферти:

I. Дотації – **78 830,8 млн грн**, у тому числі:

- базову дотацію – **24 244,8 млн грн**;

- додаткову дотацію на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на деокупованих, тимчасово окупованих та інших територіях, що зазнали негативного впливу у зв'язку з повномасштабною збройною агресією Російської Федерації, – **51 173,5 млн грн**;

– додаткові дотації – **3 412,5 млн грн**, з них:

на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я – **2 950 млн грн**;

на компенсацію втрат доходів місцевих бюджетів внаслідок наданих державою податкових пільг зі сплати земельного податку суб'єктам літакобудування – **407,5 млн грн** (на підставі даних органів місцевого самоврядування Запорізької, Миколаївської, Харківської областей та департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щодо сум наданих пільг із земельного податку суб'єктам космічної діяльності та літакобудування у 2024 році);

міському бюджету міста Славутича на забезпечення утримання соціальної інфраструктури міста – **55 млн гривень**.

II. Субвенції за загальним фондом державного бюджету – **120 438 млн грн**, у тому числі:

- на освіту – **103 616,9 млн грн**, у тому числі:

освітню – **103 162,3 млн грн**;

- на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами – **304,6 млн грн**;

- забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» – **150 млн гривень**.

За інформацією Міністерства освіти і науки України, наразі відсутня можливість здійснити розподіл освітньої субвенції, субвенції на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами та субвенції на забезпечення харчуванням учнів початкових класів закладів загальної середньої освіти між бюджетами територіальних громад у зв'язку із суттєвими міграційними процесами, відсутністю достовірних верифікованих даних щодо реального контингенту учнів, у тому числі осіб з особливими освітніми потребами, відсутністю чітких критеріїв щодо удосконалення розподілу освітньої субвенції на 2025 рік.

За відсутності даних Міністерства освіти і науки України щодо кількості педагогічних працівників, які підвищуватимуть кваліфікацію у 2025 році, також відсутня можливість здійснити розподіл субвенції на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа»;

- на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я – **1 422,9 млн гривень**.

Уперше передбачено субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію різниці в тарифах на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії, послуг з централізованого опалення, постачання гарячої води, послуг з централізованого водопостачання та водовідведення та підтримку підприємств, які надають такі послуги, в сумі **12 219,8 млн грн;**

- інші субвенції з державного бюджету – **3 178,4 млн грн**, у тому числі на:

забезпечення діяльності фахівців із супроводу ветеранів війни та демобілізованих осіб та окремі заходи з підтримки осіб, які захищали

незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, в сумі **2 928 млн грн;**

забезпечення окремих видатків районних рад, спрямованих на виконання їх повноважень, – **172,5 млн грн;**

виконання окремих заходів з реалізації соціального проекту «Активні парки – локації здорової України» – **45,9 млн грн;**

фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, – **20 млн грн;**

проектні, будівельно-ремонтні роботи, придбання житла та приміщень для розвитку сімейних та інших форм виховання, наближених до сімейних, підтримку малих групових будинків та забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа – **12,1 млн гривень.**

III. Субвенції за спеціальним фондом державного бюджету – **17 712,7 млн грн,** у тому числі на:

реалізацію проектів в рамках Програми з відновлення України – **5 000 млн грн;**

подовження третьої лінії метрополітену у м. Харкові – **2 090,1 млн грн;**

реалізацію проектів в рамках Надзвичайної кредитної програми для відновлення України – **1 551,2 млн грн;**

завершення будівництва метрополітену в м. Дніпрі – **702 млн грн;**

реалізацію проекту «Ремонт житла для відновлення прав і можливостей людей (НОРЕ)» у сумі **540 млн грн;**

відновлення об'єктів критичної інфраструктури в рамках спільного з Міжнародним банком реконструкції та розвитку проекту «Проект розвитку міської інфраструктури – 2» – **127,4 млн гривень.**

Відновлено субвенцію на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах у сумі **6 602,1 млн гривень.**

Вперше передбачено субвенції на:

реалізацію проектів в рамках Програми з відновлення України III у сумі **1 000 млн грн;**

забезпечення харчуванням учнів початкових класів закладів загальної середньої освіти в сумі **100 млн гривень.**

Розрахунки прогнозних обсягів міжбюджетних трансфертів у розрізі місцевих бюджетів, що матимуть взаємовідносини з державним бюджетом у 2025 році, а також додатки №№ 5 та 6 до проекту Державного бюджету України на 2025 рік додаються.

Крім того, під час складання проектів місцевих бюджетів слід керуватися:

- наказом Міністерства фінансів України від 14.01.2011 № 11 «Про бюджетну класифікацію» (зі змінами);

- наказом Міністерства фінансів України від 17.07.2015 № 648 «Про затвердження типових форм бюджетних запитів для формування місцевих

бюджетів», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.08.2015 за № 957/27402 (зі змінами);

- наказом Міністерства фінансів України від 20.09.2017 № 793 «Про затвердження складових Програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету» (зі змінами);

- наказом Міністерства фінансів України від 03.08.2018 № 668 «Про затвердження Типової форми рішення про місцевий бюджет», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 21.08.2018 за № 953/32405 (зі змінами);

- іншими нормативно-правовими актами, які застосовуються під час складання проекту місцевого бюджету.

Просимо довести цей лист до районних державних адміністрацій та виконавчих органів місцевих рад для керівництва в роботі, а також забезпечити належну організацію роботи із формування проектів місцевих бюджетів на 2025 рік.

Додаток: на 116 арк. в 1 прим.

Міністр

Сергій МАРЧЕНКО